



**BOLETIM DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA – SERVIÇO “SP 156”
(1º SEMESTRE DE 2019)**

SUBPREFEITURA DE GUAIANASES

AUTOR:

**FERNANDO T.H.F. MACHADO
CONSULTOR TÉCNICO LEGISLATIVO DA
CONSULTORIA DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

SGP-53



INTRODUÇÃO

O Serviço “SP 156” centraliza desde 2003 (quando operava a título de “Chamadas em Centro Único – ‘CALLCENTER’”), conforme informação constante na Portaria SMT/DTP n° 198/03) as solicitações de munícipes à Prefeitura realizadas através de diversos canais, como o portal online, as praças de atendimento das Subprefeituras, central telefônica, aplicativo e os espaços “Descomplica SP” implantados em diversas Subprefeituras a partir de 2018.

Em geral, as manifestações dos munícipes tratam de solicitações e reclamações sobre a prestação de serviços públicos. Em muito menor número, há também alguns casos de sugestões à Prefeitura e elogios.

A Prefeitura analisa essas solicitações e emite um parecer indicando se as mesmas se enquadram nas seguintes categorias: “Finalizada”, “Indeferida” ou “Cancelada”. As que ainda não receberam parecer foram classificadas como “Aguardando Atendimento”.

O Portal Dados Abertos da Prefeitura de São Paulo possui informações sobre as solicitações dos munícipes ao Serviço “SP 156” desde 2012. A partir de 2015, houve mudança na nomenclatura, campos e parâmetros utilizados, num novo modelo que está em vigor até a presente data.

Nesta série de Boletins sobre o Serviço “SP 156” e cada uma das Subprefeituras, escolhemos comparar as informações detalhadas do primeiro semestre de 2019 (1° de janeiro de 2019 a 30 de junho de 2019) com as dos dois semestres anteriores (1° de janeiro de 2018 a 30 de junho de 2018; e 1° de julho de 2018 a 31 de dezembro de 2018). Os dados dos demais períodos foram utilizados apenas como base indicativa do volume de manifestações dos munícipes à Prefeitura de São Paulo em determinado semestre.

As Subprefeituras representam uma importante descentralização administrativa. De acordo com o site da Secretaria das Subprefeituras, estas têm o papel de “receber pedidos e reclamações da população, solucionar os problemas apontados; preocupam-se com a educação, saúde e cultura de cada região, tentando sempre promover atividades para a população. Além disso, elas cuidam da



manutenção do sistema viário, da rede de drenagem, limpeza urbana, vigilância sanitária e epidemiológica, entre outros papéis que transformam, a cada dia, essas regiões da cidade em locais mais humanizados e cheios de vida.”.

Foram selecionadas, dentre as cerca de duzentas categorias de assuntos utilizadas, as dez com maior número de solicitações em cada uma das Subprefeituras. De modo geral, essa amostra de dez categorias foi bastante representativa, correspondendo a mais da metade do número total de solicitações realizadas no âmbito de cada Subprefeitura.

Com esses dados, foi possível apresentar de forma transparente o que os munícipes consideram mais importante quando utilizam o Serviço “SP 156”, bem como a evolução do número de solicitações realizadas junto ao Poder Público Municipal.

De modo geral, observou-se que o primeiro semestre apresentou um maior número de solicitações quando comparado ao segundo semestre, com base nas informações constantes no período pesquisado (primeiro semestre de 2012 ao primeiro semestre de 2019).

Os dados foram apresentados em Boletins referentes a cada uma das Subprefeituras, possibilitando aos leitores e leitoras olhar diretamente para as regiões geográficas de seu interesse.

O portal da Prefeitura de São Paulo também apresenta informações sobre a área e a população de cada Subprefeitura, que foram utilizadas no presente Boletim. Entretanto, as informações sobre a população são referentes ao Censo de 2010 necessitando, portanto, de atualização.

Também deve ser considerado que a população residente em uma determinada Subprefeitura é um indicador impreciso sobre os problemas da região, tendo em vista a interação de munícipes de outras regiões geográficas, e até de fora do Município de São Paulo.



ANÁLISE GERAL DOS DADOS DO SERVIÇO “SP 156” ENTRE 2012 E 2019

Entre o primeiro semestre de 2012 e o primeiro semestre de 2019 o Serviço “SP 156” recebeu cerca de 5,9 milhões de solicitações. Em todos os anos houve maior número de solicitações no primeiro em comparação ao segundo semestre.

Em média, para os anos de 2012 a 2018, o primeiro semestre recebeu aproximadamente 55% do total de solicitações e o segundo semestre, 45%.

Analisando o número de solicitações do primeiro semestre de 2019 (cerca de 590 mil, que superaram em 60% as solicitações do segundo semestre de 2018 e em 61% as solicitações do primeiro semestre de 2018), projetamos até o final do ano de 2019 um total entre 1 milhão e 1,16 milhões de solicitações, sendo mais provável um valor em torno de 1,08 milhão de solicitações.

Com uma população de 11.252.903 habitantes, de acordo com o último Censo de 2010, a projeção equivale a uma solicitação em 2019 no âmbito do Serviço “SP 156” para cada grupo de 10 a 11 habitantes, aproximadamente. Reconhecemos a importância da necessidade de atualização dos dados de população mas, tendo em vista que a estimativa de população atual da cidade de São Paulo supera os 12 milhões de habitantes, as solicitações devem estar num patamar de uma para cada 11 a 12 habitantes. Se for considerado apenas o primeiro semestre de 2019, estimamos a ocorrência de uma solicitação para cada 19 habitantes.

Como pode ser observado na Tabela 1, as dez maiores solicitações realizadas no primeiro semestre de 2019 respondem por um pouco menos de dois terços do total.



TABELA 1: SÍNTESE DAS MAIORES SOLICITAÇÕES AO SERVIÇO “SP 156” - 1º SEM. 2019

Ordem	Assunto	% do Total
1º	Reparos em asfalto, pontes e viadutos	14,0%
2º	População ou pessoa em situação de rua	9,8%
3º	Estacionamento e Zona Azul	8,4%
4º	Árvore	6,8%
5º	Ponto viciado, entulho e caçamba de entulho	5,2%
6º	Reclamação ônibus	4,7%
7º	Remoção de grandes objetos	4,4%
8º	Bilhete Único Estudante e Professor	4,2%
9º	Drenagem de água de chuva	3,9%
10º	Defesa Civil	3,8%
1º ao 10º	Total das 10 maiores categorias	65,2%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados do Serviço “SP 156”.

A Tabela 2 mostra que a maior parte das solicitações no âmbito do Serviço “SP 156” no 1º semestre de 2019 e nos dois semestres precedentes foi realizada por intermédio da Central Telefônica, seguida pelo Portal Online. Observa-se que houve uma queda expressiva da participação percentual da Central Telefônica nesse período, com aumento correspondente da participação do Portal Online.

A participação do canal “Praças de Atendimento das Subprefeituras” ficou estável entre 6% e 7% do total, ao passo que a participação dos aplicativos cresceu de 6% para 8% do total no período analisado.



TABELA 2: CANAIS UTILIZADOS PARA AS SOLICITAÇÕES AO SERVIÇO “SP 156”

Canal usado para as Solicitações	% do Total (1º SEM. 2018)	% do Total (2º SEM. 2018)	% do Total (1º SEM. 2019)
PORTAL ONLINE	22,2%	29,4%	36,4%
CENTRAL TELEFÔNICA	63,1%	56,8%	48,0%
APLICATIVO	6,3%	6,7%	8,3%
PRAÇAS DE ATENDIMENTO DAS SUBPREFEITURAS	6,1%	7,1%	6,9%
DESCOMPLICA CAMPO LIMPO	0,0%	0,0%	0,1%
DESCOMPLICA SÃO MIGUEL PAULISTA	0,0%	0,0%	0,1%
INTEGRAÇÕES	2,3%	0,0%	0,2%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados do Serviço “SP 156”.

A Tabela 3 mostra que houve um decréscimo de mais de 10 pontos percentuais na categoria de solicitações “Finalizada”, ao passo que as categorias “Indeferido” e “Aguardando Atendimento” tiveram aumento de cerca de 5% cada entre o primeiro semestre de 2018 e o primeiro semestre de 2019.

TABELA 3: STATUS DAS SOLICITAÇÕES AO SERVIÇO “SP 156”

Status das Solicitações	% do Total (1º SEM. 2018)	% do Total (2º SEM. 2018)	% do Total (1º SEM. 2019)
FINALIZADA	81,3%	75,2%	70,4%
INDEFERIDO	10,7%	15,7%	15,8%
AGUARDANDO ATENDIMENTO	7,1%	8,1%	12,9%
CANCELADA	0,9%	1,0%	0,9%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados do Serviço “SP 156”.



ANÁLISE DOS DADOS DO SERVIÇO “SP 156” ENTRE 2018 E 2019 NO ÂMBITO DA SUBPREFEITURA DE GUAIANASES

De acordo com o site da Prefeitura:

“Os índios Guaianás, segundo pesquisas, eram nômades e viviam da caça, pesca e coleta de frutos silvestres, ou seja, quando os recursos de uma região se esgotavam, eles caminhavam para outra, diferente de outras tribos, eles não habitavam em ocas, e sim tinham o hábito de viver em covas forradas com peles de animais e ramos. A chegada dos brancos e jesuítas trouxe desentendimento... O bairro de Guaianases foi marcado primeiro pelo processo de imigração estrangeira, depois de uma migração interna, e após todo processo de desenvolvimento populacional do bairro que nasceu em Lajeado Velho e depois trazendo a urbanização para o Lajeado Novo (hoje Guaianases). A intenção na época era encontrar terrenos baratos em regiões mais distantes, cujo salário comportasse uma prestação mensal. Com isso Guaianases aumentou bastante sua população nos anos 50, desencadeando diversos núcleos de povoamento, em que diversos bairros nascem ao redor das estações de trem e do entroncamento das vias.”.

Com 268.508 habitantes, de acordo com o último Censo de 2010, a população no âmbito da Subprefeitura correspondeu a cerca de 2,4% do total da Cidade de São Paulo (lembrando que os dados de população necessitam ser atualizados).

As cerca de 9,6 mil solicitações no âmbito da Subprefeitura corresponderam a aproximadamente 1,6% do total de solicitações ao Serviço “SP 156” no primeiro semestre de 2019. O número calculado de solicitações por habitante da Subprefeitura foi de uma a cada 28 habitantes, índice maior do que a média de 19 solicitações por habitante para a Cidade de São Paulo no período, o que pode significar que a população da Subprefeitura fez menos solicitações do que a média da Cidade de São Paulo.



O número de solicitações no âmbito da Subprefeitura teve um aumento de 91,8% entre o primeiro semestre de 2018 e o primeiro semestre de 2019, superior ao aumento de 55,9% do total de solicitações do Serviço “SP 156” no período.

Como pode ser observado na Tabela 4, as dez maiores solicitações realizadas no primeiro semestre de 2019 responderam por cerca de três quartos do total. As categorias “Reciclagem” e “Terrenos e imóveis” aparecem na listagem das 10 maiores solicitações no âmbito da Subprefeitura, mas não estão entre as 10 maiores do Serviço “SP 156” no primeiro semestre de 2019.

TABELA 4: SÍNTESE DAS MAIORES SOLICITAÇÕES AO "SP 156" - 1º SEM. 2019

SUBP: GUAIANASES

Ordem	Assunto	% do Total
1º	Reciclagem	33,3%
2º	Ponto viciado, entulho e caçamba de entulho	7,0%
3º	Reparos em asfalto, pontes e viadutos	6,9%
4º	Remoção de grandes objetos	5,6%
5º	Reclamação ônibus	5,3%
6º	Árvore	4,6%
7º	Defesa Civil	4,5%
8º	Drenagem de água de chuva	3,1%
9º	População ou pessoa em situação de rua	2,6%
10º	Terrenos e imóveis	2,1%
1º ao 10º	Total das 10 maiores categorias	74,9%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados do serviço "SP 156".

A Tabela 5 mostra que a maior parte das solicitações no âmbito do Serviço “SP 156” na Subprefeitura no 1º semestre de 2019 e nos dois semestres precedentes foi realizada por intermédio da Central Telefônica, seguida pelo Portal Online. Observa-se que houve uma queda expressiva da participação percentual da Central Telefônica nesse período, com aumento expressivo da participação do Portal Online.



A participação do canal “Praças de Atendimento das Subprefeituras” declinou de 12,1% para 8,1% do total, ao passo que a participação dos aplicativos cresceu de 2,9% para 4,5% do total no período analisado.

TABELA 5: CANAIS UTILIZADOS PARA AS SOLICITAÇÕES AO SERVIÇO "SP 156"
SUBPREFEITURA: GUAIANASES

CANAL UTILIZADO PARA AS SOLICITAÇÕES	% do Total (1º SEM. 2018)	% do Total (2º SEM. 2018)	% do Total (1º SEM. 2019)
PORTAL ONLINE	11,9%	16,0%	44,8%
CENTRAL TELEFÔNICA	72,4%	61,7%	42,5%
APLICATIVO	2,9%	4,3%	4,5%
PÇA DE ATEND. SUBPREFEITURA	12,1%	18,0%	8,1%
INTEGRAÇÕES	0,7%	0,0%	0,1%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados do serviço "SP 156".

A Tabela 6 mostra que houve um acréscimo de mais de 4 pontos na participação percentual na categoria de solicitações “Finalizada”, ao passo que a categoria “Indeferido” teve relativa estabilidade e, “Aguardando Atendimento”, decréscimo de cerca de 4 pontos entre o primeiro semestre de 2018 e o primeiro semestre de 2019.

TABELA 6: STATUS DAS SOLICITAÇÕES AO SERVIÇO "SP 156"
SUBPREFEITURA: GUAIANASES

STATUS DAS SOLICITAÇÕES	% do Total (1º SEM. 2018)	% do Total (2º SEM. 2018)	% do Total (1º SEM. 2019)
FINALIZADA	75,3%	71,4%	79,9%
INDEFERIDO	9,7%	14,3%	9,2%
AGUARD. ATENDIMENTO	14,1%	13,4%	10,4%
CANCELADA	0,9%	0,9%	0,5%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados do serviço "SP 156".



**TABELA 7: VARIAÇÕES PERCENTUAIS DOS 10 MAIS ("SP 156") - 1º SEM. 2019 EM RELAÇÃO A:
SUBP: GUAIANASES**

Ordem	Assunto	2º-2018	1º 2018
1º	Reciclagem	5072,6%	8808,3%
2º	Ponto viciado, entulho e caçamba de entulho	74,2%	24,0%
3º	Reparos em asfalto, pontes e viadutos	72,7%	56,7%
4º	Remoção de grandes objetos	55,5%	40,8%
5º	Reclamação ônibus	31,4%	50,1%
6º	Árvore	51,2%	39,2%
7º	Defesa Civil	269,5%	227,8%
8º	Drenagem de água de chuva	-13,5%	10,4%
9º	População ou pessoa em situação de rua	8,5%	-43,6%
10º	Terrenos e imóveis	167,1%	20,8%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados do serviço "SP 156".

A Tabela 7 indica que, do primeiro semestre de 2018 ao primeiro semestre de 2019, as categorias que mais tiveram aumento percentual de solicitações ao Serviço “SP 156” da Subprefeitura foram “Reciclagem” e “Defesa Civil” com variação de 8.808,3% e 227,8% , respectivamente.

Por outro lado, a maiores redução percentual foi “População ou pessoa em situação de rua”, com variação de menos 43,6%.

São Paulo, 26 de novembro de 2019.

**FERNANDO T.H.F. MACHADO - CONSULTOR TÉCNICO LEGISLATIVO DA
CONSULTORIA DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

(e-mail: ftfhamachado@saopaulo.sp.leg.br)