

BOLETIM DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA SERVIDORES PÚBLICOS DA ADMINISTRAÇÃO INDIRETA (DADOS DIVULGADOS EM JULHO DE 2020 - REFERENTES A MAIO DE 2020)

IPREM - INSTITUTO DE PREVIDÊNCIA MUNICIPAL DE SÃO PAULO

AUTOR:

FERNANDO T.H.F. MACHADO CONSULTOR TÉCNICO LEGISLATIVO DA CONSULTORIA DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



INTRODUÇÃO

A Administração Indireta da Prefeitura de São Paulo emprega quase 23 mil servidores em 20 entidades diferentes.

Nesta série de Boletins sobre cada um dos órgãos que compõe a Administração Indireta da maior prefeitura do País, buscou-se apresentar um panorama geral da distribuição dos servidores públicos e sua remuneração.

Os dados da remuneração dos servidores públicos da Administração Indireta do Município de São Paulo foram publicados em julho de 2020 no site da Prefeitura de São Paulo e referem-se ao mês de maio de 2020 (para a Fundatec, SPObras, SPTrans e SPTuris os dados referem-se ao mês de abril de 2020). Foram considerados os valores publicados, que correspondem ao valor da remuneração bruta (vencimentos mais outras remunerações, exceto os benefícios como vale-transporte, vale-refeição, etc), sem contar deduções como o imposto de renda e a contribuição previdenciária.

Pode haver alguma distorção nos valores de alguns servidores, em vista do recebimento de férias ou 13º salário, por exemplo. Também ocorreram distorções nos vencimentos de alguns cargos, tendo em vista possíveis modificações nos contratos de trabalho em razão da pandemia do COVID-19. A soma das remunerações da Administração Indireta correspondeu a cerca de 163,4 milhões de reais (média de R\$ 7.124,15 por cada um dos 22.947 servidores).

Três entidades da Administração Indireta (Autarquia Hospitalar Municipal, Companhia de Engenharia de Tráfego e Hospital do Servidor Público Municipal) concentram 76,3% dos servidores, ou aproximadamente três em cada quatro. Apenas a Autarquia Hospitalar Municipal concentra quase 45% de todos os servidores da Administração Indireta da cidade de São Paulo.

A pesquisa encontrou 802 cargos e subcargos diferentes na Administração Indireta, mas pouco mais de um quarto dos servidores (cerca de 28,4%) estão concentrados em apenas três cargos: "Assistente de Saúde – Enfermagem" (da AHM, com 13,7% do total), "Agente de Trânsito" (da CET, com 7,9% do total) e "Assistente Gestão de Políticas Públicas" (da AHM, com 6,8% do total).



TABELA 1: RESUMO DA ADMINISTRAÇÃO INDIRETA DA PREFEITURA DE SÃO PAULO

| ENTIDADE DA | MÊS DE | NÚMERO DE | NÚMERO DE | REMUNERAÇÃO | REMUNERAÇÃO |
|------------------------|------------|------------|-----------|----------------|-------------|
| ADMINISTRAÇÃO INDIRETA | REFERÊNCIA | SERVIDORES | CARGOS | BRUTA (R\$) | MÉDIA (R\$) |
| ADESAMPA | mai/20 | 38 | 19 | 264.179,53 | 6.952,09 |
| AHM | mai/20 | 10.290 | 79 | 71.201.385,67 | 6.919,47 |
| AMLURB | mai/20 | 102 | 13 | 933.590,91 | 9.152,85 |
| CET | mai/20 | 4.560 | 43 | 29.364.272,38 | 6.439,53 |
| СОНАВ | mai/20 | 449 | 131 | 2.987.804,16 | 6.654,35 |
| FUNDATEC | abr/20 | 87 | 18 | 493.249,71 | 5.669,54 |
| HSPM | mai/20 | 2.649 | 54 | 24.626.534,98 | 9.296,54 |
| IPREM | mai/20 | 88 | 27 | 497.306,01 | 5.651,20 |
| PRODAM | mai/20 | 916 | 46 | 10.263.217,75 | 11.204,39 |
| SFMSP | mai/20 | 879 | 96 | 2.850.883,60 | 3.243,33 |
| SPCINE | mai/20 | 44 | 13 | 272.739,65 | 6.198,63 |
| SPDA | mai/20 | 19 | 11 | 155.157,33 | 8.166,18 |
| SPNEGÓCIOS | mai/20 | 28 | 19 | 188.280,00 | 6.724,29 |
| SPOBRAS | abr/20 | 197 | 35 | 1.775.420,78 | 9.012,29 |
| SPP | mai/20 | 55 | 15 | 421.768,72 | 7.668,52 |
| SPSEC | mai/20 | 13 | 6 | 0,00 | 0,00 |
| SPTRANS | abr/20 | 1.912 | 148 | 12.962.291,70 | 6.779,44 |
| SPTURIS | abr/20 | 410 | 74 | 2.684.476,69 | 6.547,50 |
| SPURBANISMO | mai/20 | 157 | 36 | 1.437.767,56 | 9.157,76 |
| TMSP | mai/20 | 54 | 19 | 97.468,77 | 1.804,98 |
| TOTAL GERAL | | 22.947 | 902 | 163.477.795,90 | 7.124,15 |

Fonte: elaboração própria a partir dos dados da Prefeitura de São Paulo.

A Tabela 1 mostra os dados das 20 autarquias e empresas estatais pertencentes à Administração Indireta.

As entidades que apresentam as maiores remunerações médias são a PRODAM, HSPM e SPURBANISMO com remunerações correspondentes, respectivamente, a 128,5%, 130,5% e 157,3% da remuneração média da Administração Indireta (R\$ 7.124,15).

O IPREM, SFMSP e TMSP apresentam as menores remunerações médias, com remunerações correspondentes, respectivamente, a 79,3%, 45,5% e 25,3% da remuneração média da Administração Indireta (R\$ 7.124,15). A SPSEC (Companhia Paulista de Securitização) tem 13



servidores nomeados para 6 cargos, porém não aparece nenhum valor de remuneração. De acordo com o site da Prefeitura, isso ocorre porque a empresa encontra-se em estágio pré-operacional e os colaboradores não estarem sendo remunerados.

TABELA 2: VÍNCULOS DOS SERVIDORES DA ADMINISTRAÇÃO INDIRETA DA PMSP

| ENTIDADE DA | MÊS DE | TOTAL | CLT CONTRATO | ESTATUT. | OUTRAS |
|--------------|------------|------------|--------------|------------|------------|
| ADM INDIRETA | REFERÊNCIA | SERVIDORES | TEMPO INDET. | SERV. PUB. | CATEGORIAS |
| ADESAMPA | mai/20 | 100% | 71% | 0% | 29% |
| AHM | mai/20 | 100% | 0% | 93% | 7% |
| AMLURB | mai/20 | 100% | 0% | 20% | 80% |
| CET | mai/20 | 100% | 91% | 0% | 9% |
| СОНАВ | mai/20 | 100% | 75% | 0% | 25% |
| FUNDATEC | abr/20 | 100% | 0% | 40% | 60% |
| HSPM | mai/20 | 100% | 0% | 89% | 11% |
| IPREM | mai/20 | 100% | 0% | 55% | 45% |
| PRODAM | mai/20 | 100% | 95% | 0% | 5% |
| SFMSP | mai/20 | 100% | 0% | 99% | 1% |
| SPCINE | mai/20 | 100% | 59% | 0% | 41% |
| SPDA | mai/20 | 100% | 32% | 0% | 68% |
| SPNEGÓCIOS | mai/20 | 100% | 54% | 0% | 46% |
| SPOBRAS | abr/20 | 100% | 76% | 0% | 24% |
| SPP | mai/20 | 100% | 51% | 0% | 49% |
| SPSEC | mai/20 | 100% | 0% | 0% | 100% |
| SPTRANS | abr/20 | 100% | 92% | 0% | 8% |
| SPTURIS | abr/20 | 100% | 81% | 0% | 19% |
| SPURBANISMO | mai/20 | 100% | 85% | 0% | 15% |
| TMSP | mai/20 | 100% | 0% | 0% | 100% |
| TOTAL GERAL | | 100% | 34% | 56% | 10% |

Fonte: elaboração própria a partir dos dados da Prefeitura de São Paulo.

A Tabela 2 mostra que a maior parte (56%) dos servidores da Administração Indireta é composta por servidores públicos estatutários. Pouco mais de um terço (34%) é formada por contratados em regime da CLT (Consolidação das Leis do Trabalho) através de contratos por tempo indeterminado. Os 10% restantes pertencem a outras categorias (aposentados, aprendizes, contratos



CLT por tempo determinado, desligados, estagiários, residentes médicos, servidores públicos cedidos por outros entes e estatutários membros de comitês, conselhos e diretoria).

As entidades que possuem maior porcentagem de servidores em regime de CLT através de contratos por tempo indeterminado são a PRODAM, a SPTrans e a CET, ao passo que o SFMSP, a AHM e o HSPM apresentam as maiores médias percentuais de servidores públicos estatutários em sua composição.

A SPSEC (ainda em fase pré-operacional), o TMSP e a AMLURB apresentam os maiores percentuais de servidores contratados em outras categorias.

TABELA 3: DETALHES DOS VÍNCULOS DOS SERVIDORES DA ADMINISTRAÇÃO INDIRETA DA PMSP

| ENTIDADE DA | MÊS DE | TOTAL | CONC. NÃO OCUP. | CONC. OCUP. | NÃO CONC. NÃO OCUP. | NÃO CONC. OCUP. |
|--------------|------------|------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------------|
| ADM INDIRETA | REFERÊNCIA | SERVIDORES | CARGO EM COMISSÃO | CARGO EM COMISSÃO | CARGO EM COMISSÃO | CARGO EM COMISSÃO |
| ADESAMPA | mai/20 | 100% | 0% | 0% | 66% | 34% |
| АНМ | mai/20 | 100% | 92% | 2% | 5% | 1% |
| AMLURB | mai/20 | 100% | 31% | 0% | 0% | 69% |
| CET | mai/20 | 100% | 85% | 3% | 9% | 3% |
| СОНАВ | mai/20 | 100% | 43% | 4% | 20% | 33% |
| FUNDATEC | abr/20 | 100% | 41% | 0% | 0% | 59% |
| HSPM | mai/20 | 100% | 87% | 5% | 7% | 1% |
| IPREM | mai/20 | 100% | 39% | 17% | 0% | 44% |
| PRODAM | mai/20 | 100% | 75% | 11% | 4% | 10% |
| SFMSP | mai/20 | 100% | 71% | 15% | 0% | 14% |
| SPCINE | mai/20 | 100% | 0% | 0% | 32% | 68% |
| SPDA | mai/20 | 100% | 0% | 0% | 58% | 42% |
| SPNEGÓCIOS | mai/20 | 100% | 0% | 0% | 0% | 100% |
| SPOBRAS | abr/20 | 100% | 57% | 2% | 19% | 21% |
| SPP | mai/20 | 100% | 7% | 0% | 31% | 62% |
| SPSEC | mai/20 | 100% | 0% | 0% | 85% | 15% |
| SPTRANS | abr/20 | 100% | 78% | 3% | 7% | 12% |
| SPTURIS | abr/20 | 100% | 61% | 8% | 17% | 13% |
| SPURBANISMO | mai/20 | 100% | 48% | 1% | 20% | 31% |
| TMSP | mai/20 | 100% | 48% | 0% | 0% | 52% |
| TOTAL GERAL | | 100% | 84% | 3% | 7% | 6% |

Fonte: elaboração própria a partir dos dados da Prefeitura de São Paulo.



A Tabela 3 apresenta os seguintes destaques:

- aproximadamente 87% dos servidores pertencem à categoria dos concursados (soma das categorias "Concursado Não Ocupante de Cargo em Comissão" e "Concursado Ocupante de Cargo em Comissão");
- cerca de 13% dos servidores, aproximadamente um em cada oito, não são concursados (soma das categorias "Não Concursado Não Ocupante de Cargo em Comissão" e "Não Concursado Ocupante de Cargo em Comissão");
- a maior parte dos servidores (84%) pertence à categoria "Concursado Não Ocupante de Cargo em Comissão";
- a maior concentração relativa de servidores pertencentes à categoria "Concursado Não Ocupante de Cargo em Comissão" é encontrada na AHM, HSPM e CET;
- o IPREM, SFMSP e PRODAM concentram as maiores porcentagens relativas de servidores pertencentes à categoria "Concursado Ocupante de Cargo em Comissão";
- a SPSEC (ainda em fase pré-operacional), ADESAMPA e SPDA possuem os maiores percentuais relativos de servidores pertencentes à categoria "Não Concursado Não Ocupante de Cargo em Comissão";
- a SPNEGÓCIOS, AMLURB e SPCINE apresentam as maiores porcentagens relativas de servidores pertencentes à categoria "Não Concursado Ocupante de Cargo em Comissão".



IPREM - INSTITUTO DE PREVIDÊNCIA MUNICIPAL DE SÃO PAULO

De acordo com as propostas orçamentárias enviadas pelo Executivo à Câmara Municipal de São Paulo, compete ao IPREM:

- "1. Prover benefícios previdenciários aos seus segurados nos termos da legislação vigente;
- 2. Administrar o sistema de previdência de seus segurados;
- 3. Administrar carteira imobiliária de empréstimos a seus segurados e pensionistas concedidos anteriormente à Orientação Normativa n.º 01/99 do IPREM: : "Fica vedada a concessão de assistência financeira, na forma de financiamentos imobiliários e empréstimos, previstos no artigo 31, da Lei n.º 9157/80.".

A entidade conta com 88 profissionais (0,38% do total da Administração Indireta da Prefeitura) em seu quadro de servidores, ocupando 27 cargos e subcargos diferentes. Cerca de 34,1% dos servidores ocupa os cargos de "ASSISTENTE DE GESTAO DE POLITICAS PUBLICAS NIVEL I", "AUXILIAR DE GABINETE" e "DIRETOR DE DIVISAO TECNICA".

O total da remuneração bruta dos servidores (R\$ 0,5 milhão em maio de 2020) corresponde a 0,3% do total da Administração Indireta municipal no referido mês (R\$ 163,48 milhões).

Em média, os servidores da entidade receberam 79,3% da remuneração paga em média aos servidores públicos da Administração Indireta da Prefeitura de São Paulo.

A Tabela 4 mostra que as maiores médias remuneratórias ocorrem nos seguintes cargos: "PROFISSIONAL ENG, ARQ, AGRONOMIA,GEOLOGIA NIVEL IV", "SUPERINTENDENTE" e "CHEFE DE GABINETE", todos com remuneração pelo menos superior a 248% da média geral dos servidores da Administração Indireta municipal, ao passo que as menores médias ocorrem nos cargos de "OFICIAL DE GABINETE", "AUXILIAR DE GABINETE" e "ENCARREGADO DE ZELADORIA", todos com remuneração pelo menos 80% inferior à média geral dos servidores da



Administração Indireta da Prefeitura de São Paulo. Há também um ocupante do cargo "AGPP" com remuneração de cerca de meio salário mínimo.

TABELA 4: RESUMO DOS CARGOS E REMUNERAÇÃO – IPREM

| CARGO DA ENTIDADE DA ADMINISTRAÇÃO INDIRETA | NÚMERO DE | REMUNERAÇÃO | REMUNERAÇÃO |
|---|------------|-----------------------|-------------|
| | SERVIDORES | BRUTA (R\$) | MÉDIA (R\$) |
| PROFISSIONAL ENG, ARQ, AGRONOMIA,GEOLOGIA NIVEL IV | 1 | 22.114,83 | 22.114,83 |
| SUPERINTENDENTE | 1 | 20.416,91 | 20.416,91 |
| CHEFE DE GABINETE | 1 | 17.720,09 | 17.720,09 |
| ANALISTA PLANEJAMENTO DESENV ORGANIZACIONAL NIVEL | | | |
| IV | 2 | 29.889,13 | 14.944,57 |
| ANALISTA PLANEJAMENTO DESENV ORGANIZACIONAL NIVEL | | | |
| | 6 | 70.080,45 | 11.680,08 |
| CHEFE DE SECAO TECNICA | 5 | 44.555,59 | 8.911,12 |
| ANALISTA PLANEJAMENTO DESENV ORGANIZACIONAL NIVEL | 1 | 8.219,99 | 8.219,99 |
| ASSISTENTE DE GESTAO DE POLITICAS PUBLICAS NIVEL II | 6 | 48.470,60 | 8.078,43 |
| ANALISTA PLANEJAMENTO DESENV ORGANIZACIONAL | 1 | <u> </u> | 7.238,02 |
| DIRETOR DE DEPARTAMENTO TECNICO | 3 | 7.238,02 20.697,24 | 6.899,08 |
| ENCARREGADO DE SETOR II | 2 | 12.338,60 | 6.169,30 |
| ANALISTA ASSISTENCIA DESENVOLVIMENTO SOCIAL NIVEL I | 2 | 12.338,00 | 6.116,05 |
| DIRETOR DE DIVISAO TECNICA | 9 | 47.892,99 | |
| | 11 | | 5.321,44 |
| ASSISTENTE DE GESTAO DE POLITICAS PUBLICAS NIVEL I ASSESSOR TECNICO | 5 | 47.129,68 | 4.284,52 |
| ENCARREGADO DE COPA | 1 | 19.660,22 | 3.932,04 |
| | 5 | 3.482,44 | 3.482,44 |
| ASSISTENTE TECNICO II | + | 16.254,49 | 3.250,90 |
| AGENTE DE APOIO NIVEL II | 7 | 3.096,00 | 3.096,00 |
| CHEFE DE SECAO II | | 20.323,31 | 2.903,33 |
| DIRETOR DE CRECHE | 1 | 2.782,39 | 2.782,39 |
| ASSISTENTE DE SUPORTE TECNICO NIVEL I | 1 | 2.755,23 | 2.755,23 |
| AGENTE DE APOIO NIVEL I | 1 | 2.549,34 | 2.549,34 |
| ASSISTENTE ADMINISTRATIVO | 2 | 2.760,00 | 1.380,00 |
| OFICIAL DE GABINETE | 1 | 1.380,00 | 1.380,00 |
| AUXILIAR DE GABINETE | 10 | 11.606,14 | 1.160,61 |
| ENCARREGADO DE ZELADORIA | 1 | 1.132,50 | 1.132,50 |
| AGPP | 1 | 527,73 | 527,73 |
| TOTAL DE SERVIDORES | 88 | 497.306,01 | 5.651,20 |

Fonte: elaboração própria a partir dos dados da Prefeitura de São Paulo.



Os dados elencados referem-se ao número de servidores do ente em um determinado mês, com o objetivo de apresentar um comparativo em relação ao restante da Administração Indireta da Prefeitura de São Paulo. Desse modo, não significam nenhum juízo de valor sobre o número ideal de servidores do ente ou sobre a pertinência do gasto remuneratório.

Maiores aprofundamentos seriam possíveis ao conhecer melhor a visão da Prefeitura sobre essas questões, bem como se fossem divulgados relatórios e estudos quantitativos sobre a eficiência do gasto público feitas pela municipalidade de São Paulo no atendimento às necessidades de seus cidadãos.

São Paulo, 23 de julho de 2020.

FERNANDO T.H.F. MACHADO - CONSULTOR TÉCNICO LEGISLATIVO DA CONSULTORIA DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

(e-mail: fthfmachado@saopaulo.sp.leg.br)